



## Samenvatting

Sinds maanden moet er in de migratieketen gepast en gemeten worden om opvang te bieden voor wie dat nodig heeft. De afgelopen weken is de situatie in de gehele migratieketen verder onder druk komen te staan. Op 24 juni 2022 is in overleg tussen de veiligheidsregio's (gezamenlijk vertegenwoordigd in het Veiligheidsberaad) en het kabinet afgesproken dat de veiligheidsregio's per direct elk 225 plekken voor crisisnoodopvang van asielzoekers gaan zoeken die tot begin oktober beschikbaar zijn.

In lijn van deze oproep van het kabinet is het voormalig schoolgebouw Don Bosco aan de Mariënwaard 51 in beeld om het zo spoedig mogelijk geschikt te maken als crisisnoodopvanglocatie van asielzoekers.

Parallel hieraan is de wens om een locatie in te zetten als een vorm van tijdelijke voorziening voor gemengde doelgroepen. Dit sluit aan bij het type 'regionale opvanglocatie', zoals vermeld in de 'Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen'. Dit betreft locaties waar asielzoekers met een kansrijke aanvraag en vergunninghouders een start kunnen maken met integratie dichtbij de gemeente van uiteindelijke huisvesting.

In de uitvoeringsagenda staat tevens vermeld, dat op deze locaties flexibele opvangvormen mogelijk zijn. Dat betekent dat op een opvanglocatie naast asielzoekers en vergunninghouders ook andere groepen woningzoekenden - gelijktijdig of na elkaar – kunnen worden ondergebracht. Denk bijvoorbeeld aan spoedzoekers, studenten, jongeren of arbeidsmigranten.

Nader onderzoek moet uitwijzen of het gebouw aan de Mariënwaard 51 als tijdelijke locatie gedurende maximaal 2 jaar hiervoor geschikt is en of financiën voorhanden zijn voor de dekking van reguliere kosten (waaronder van onderhoud- en exploitatielasten) bij en aanvullende kosten vanwege andere (hogere) eisen aan langduriger gebruik. Daarnaast moet met de diverse beleidsafdelingen, betrokken bij de vermelde andere groepen woningzoekenden, de ruimtelijk afweging t.a.v. deze groepen nader onderzocht worden. Bij langer gebruik dan 2 jaar is onderzoek van herbestemmingspotentieel nodig; dat is nu niet gedaan.

Voor het tijdig in gereedheid brengen van de crisisnoodopvanglocatie asielzoekers aan de Mariënwaard 51 is het noodzakelijk om over voldoende mandaat te beschikken om snel opdrachten te kunnen geven en overeenkomsten te kunnen sluiten al dan niet binnen vigerend aanbestedingsbeleid. Dit wordt vastgelegd middels voorliggende nota.



### **Beslispunten**

1. In te stemmen met het inzetten van locatie Mariënwaard 51 als crisisnoodopvanglocatie van asielzoekers om de acute situatie rond het aanmeldcentrum in Ter Apel te verbeteren, en wel voor de duur van 3 maanden.
2. In te stemmen met het onderzoek of locatie Mariënwaard 51 duurzamer (voor een periode van twee jaar incl. de periode van de crisisnoodopvang) kan worden ingezet als 'regionale opvanglocatie' voor asielzoekers met een kansrijke aanvraag en vergunninghouders, zoals vermeld in de 'Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen'. Bij langer gebruik dan 2 jaar is onderzoek van herbestemmingspotentieel nodig; dat is nu niet gedaan.
3. In te stemmen met het onderzoek naar de benodigde financiële dekking voor inzet van de locatie gedurende 2 jaar.
4. In te stemmen met het onderzoek naar de ruimtelijke afweging t.b.v. huisvesting van andere groepen woningzoekenden in de periode na de crisisnoodopvang.
5. De Manager Sociaal te mandateren voor het aangaan van contracten inzake de uitvoering van de crisisnoodopvang asielzoekers aan de Mariënwaard 51.
6. Voor opdrachten waarvoor er geen raamovereenkomst is en met een raming boven de 50.000 euro af te wijken van het inkoopbeleid en Aanbestedingswet 2012 (AW) op basis van dwingende spoed. Voor deze opdrachten is het gezien de onvoorziene situatie, die niet aan de gemeente verwijtbaar is, niet mogelijk om de voorgeschreven procedures of termijnen te hanteren. Te allen tijde worden de algemene beginselen van openbaar bestuur in acht genomen en zal er voor gunning een juridische "Quick Check" plaats vinden door de beleidsadviseur Inkoop en Aanbesteden.
7. Akkoord te gaan met de uitgaven die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de crisisnoodopvang van asielzoekers. Voor deze uitgaven is (nog) geen budget gereserveerd, maar is door het COA de schriftelijke afspraak gemaakt dat de gemeente al het nodige doet en laat doen om de crisisnoodopvang te realiseren en gebruiken en dat alle kosten daarvan achteraf worden gefactureerd, zonder voorafgaand afstemmings-/goedkeuringsmoment.
8. Beslispunt 5 tot en met 7 voor de periode tot 1 oktober 2022 te laten gelden.

### **Besluit Burgemeester en Wethouders 12 juli 2022:**

Conform.



## **1. Aanleiding**

Sinds maanden moet er in de migratieketen gepast en gemeten worden om opvang te bieden voor wie dat nodig heeft. De afgelopen weken is de situatie in de gehele migratieketen (in-, door- en uitstroom) verder onder druk komen te staan. Hierbij hebben bij herhaling mensen in tenten of andere noodvoorzieningen moeten slapen. Op 24 juni 2022 is in overleg tussen de veiligheidsregio's (gezamenlijk vertegenwoordigd in het Veiligheidsberaad) en het kabinet afgesproken dat de veiligheidsregio's per direct elk 225 plekken voor crisisnoodopvang van asielzoekers gaan zoeken die tot begin oktober beschikbaar zijn. Dit om de tekorten in de asielopvang op te vangen en de acute situatie rond het aanmeldcentrum in Ter Apel op geordende wijze te verbeteren.

In lijn van deze oproep van het kabinet is het voormalig schoolgebouw Don Bosco aan de Mariënwaard 51 in beeld om het zo spoedig mogelijk geschikt te maken als crisisnoodopvanglocatie van asielzoekers. Het maakt geen onderdeel uit van de oproep die door de VRZL is gedaan om in de periode 10 tot 24 augustus als noodopvang te dienen.

Voor het tijdig in gereedheid brengen van deze opvanglocatie is het noodzakelijk om over voldoende mandaat te kunnen beschikken om snel opdrachten te kunnen geven en overeenkomsten te kunnen sluiten al dan niet binnen vigerend aanbestedingsbeleid.

## **2. Context**

Op verzoek van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg wordt in lijn van de recente oproep van het kabinet zo spoedig mogelijk een tijdelijke crisisnoodopvanglocatie voor asielzoekers aan de Mariënwaard 51 gerealiseerd. Het betreft hier sobere opvang op basis van bed, bad en brood.

Om niet onnodig veel tijd te verliezen is voor de noodzakelijke verbouwing/inrichting van de locatie voorzien in externe projectleiding middels Heer+Huis. Hiernaast lopen de eerste contacten wat betreft catering, beveiliging, locatiemanagement en woonbegeleiding op locatie. Coördinatie op het geheel loopt via B&O Sociaal.

## **3. Gewenste situatie**

De opvang in het gebouw aan de Mariënwaard 51 is gericht op 80 personen voor de duur van drie maanden. Daarbij is aansluiting wenselijk op de vervaltermijn van de opvang van sporthal De Geusselt. De haalbaarheid hiervan staat echter onder grote tijdsdruk, gelet op onder meer het in gereedheid brengen en laten voldoen aan gestelde eisen van het gebouw (brandveiligheid en



installatietechnische aanpassingen), huidige ontwikkelingen in bouw- en vastgoedmarkt, afspraken met huidige bewoners en de benodigde communicatie hierover. Gelet op de druk op de asielketen is het uitgangspunt het pand zo snel mogelijk operationeel te maken; streefdatum is 28 juli.

De locatie betreft een voormalig schoolgebouwencomplex voor speciaal onderwijs. Het pand, dat juridisch eigendom van onderwijsstichting MosaLira was, is recent aan de gemeente overgedragen. Het pand is op basis van het Integraal Huisvestingplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra 2020-2036 (IHP) niet meer benodigd voor onderwijs. Conform de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Maastricht 2021 is het schoolgebouw om niet in eigendom geleverd aan de gemeente, waarbij afspraken zijn gemaakt over achterstallig onderhoud. Er wordt tijdelijk leegstandsbeheer gevoerd.

De naastgelegen sportzaal aan de Mariënwaard 51A werd tot 1 januari 2022 geëxploiteerd door Maastricht Sport voor bewegingsonderwijs en sportverenigingen. Als gevolg van het raadsbesluit inzake de bezuinigingen wordt deze sportzaal niet meer als zodanig gebruikt. Er is geen behoefte meer aan bewegingsonderwijs vanwege de verplaatsing van speciaal onderwijs naar de Porseleinstraat en de overige sportgebruikers zijn uitgeplaatst.

De klaslokalen en kantoorruimtes worden primair ingezet voor de opvang van asielzoekers en ondersteunende diensten. In de gymzaal kan gebruik worden gemaakt van kleedruimtes en douches. De gymzaal zelf wordt alleen ingezet als recreatieruimte en bewust niet voor bewoning en verblijf.

Zodra het college instemt, worden de omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik aangevraagd.

Ten behoeve van de realisatie van de crisisnoodopvanglocatie dienen tal van werkzaamheden verricht te worden. Het is dan ook noodzakelijk om voldoende voorzieningen en mandaten te verlenen, opdat de medewerker die een sturende functie heeft in de crisisnoodopvang noodzakelijke werkzaamheden kan laten verrichten. Daar waar sprake is van afwijking van aanbestedingsregels zal te allen tijde advies worden ingewonnen bij de beleidsadviseur inkoop en aanbesteding.



#### **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Parallel hieraan is de wens om een locatie in te zetten als een vorm van tussenvoorziening voor gemengde doelgroepen. Dit sluit aan bij het type 'regionale opvanglocatie', zoals vermeld in de 'Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen'. Dit betreft locaties waar asielzoekers met een kansrijke aanvraag en vergunninghouders een start kunnen maken met integratie dichtbij de gemeente van uiteindelijke huisvesting.

In de uitvoeringsagenda staat tevens vermeld, dat op deze locaties flexibele opvangvormen mogelijk zijn. Dat betekent dat op een opvanglocatie naast asielzoekers en vergunninghouders ook andere groepen woningzoekenden - gelijktijdig of na elkaar – kunnen worden ondergebracht. Denk bijvoorbeeld aan spoedzoekers, studenten, jongeren of arbeidsmigranten.

Nader onderzoek moet uitwijzen of het gebouw aan de Mariënwaard 51 als tijdelijke locatie langer (gedurende maximaal 2 jaar) ingezet kan worden, aangezien het realiseren van duurzame vastgoed oplossingen langere tijdslijnen kent. Onderzocht moet worden of de locatie hiervoor geschikt is en of financiën voorhanden zijn voor de dekking van reguliere kosten (waaronder van onderhoud- en exploitatielasten) bij langer gebruik en van aanvullende kosten vanwege andere (hogere) eisen aan langduriger gebruik. Naar verwachting komt het rijk hierin tegemoet, aangezien in de 'Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen' wordt aangegeven dat het rijk de opvang van vergunningshouders en evident kansrijke asielzoekers in de regionale opvanglocaties zal financieren tot het moment van huisvesting in de gemeente, wat schriftelijk t.a.v. deze locatie vastgelegd/bevestigd dient te worden.

Daarnaast moet met de diverse beleidsafdelingen, betrokken bij de vermelde andere groepen woningzoekenden, de ruimtelijk afweging t.a.v. deze groepen nader onderzocht worden. Bij langer gebruik dan 2 jaar is onderzoek van herbestemmingspotentieel nodig; dat is nu niet gedaan.

Het voorstel heeft geen effect op gezondheid van de Maastrichtse bevolking of bepaalde groepen daarbinnen.

Voor de bewoners van het pand kan COA toezeggen om twee keer per week een spreekuur te houden op de locatie. Ook wordt er samen gezocht hoe de gezondheidszorg geregeld wordt. De vraag is door het COA aan de GZA gesteld, die daarbij ook de lokale huisartsen betreft. Met de Veiligheidsregio Zuid-Limburg wordt de inzet van diverse functies (zoals m.b.t. woonbegeleiding, locatiemanagement, beveiliging en beheer) afgestemd; waar nodig levert de VRZL hiertoe mensen.



**5. Effect op de openbare ruimte**

n.v.t.

**6. Personeel en organisatie**

n.v.t.

**7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

n.v.t.

**8. Financiën**

Voor deze uitgaven is (nog) geen budget gereserveerd.

Ten aanzien van inzet van Mariënwaard 51 voor crisisnoodopvang van asielzoekers is met het COA afgesproken dat de gemeente al het nodige doet en laat doen om de crisisnoodopvang te realiseren en dat alle kosten daarvan achteraf bij het COA worden gefactureerd, zonder voorafgaand afstemmings-/goedkeuringsmoment. Binnen B&O Sociaal is hiertoe een grootboeknummer aangemaakt.

Nader onderzoek moet uitwijzen of voor tijdelijk gebruik van Mariënwaard 51 voor de langere termijn (maximaal 2 jaar, inclusief de kortdurende termijn voor crisisnoodopvang) financiën voorhanden zijn voor de dekking van reguliere kosten (waaronder van onderhoud- en exploitatielasten) bij en van aanvullende kosten vanwege andere (hogere) eisen aan langduriger gebruik.

**9. Aanbestedingen**

Dit voorstel voorziet erin om een voorziening te creëren om in geval van dwingende spoed, zoals de opvangcrisis asielzoekers, af te kunnen wijken van het vigerend inkoop- en aanbestedingsbeleid om zodoende een snellere doorlooptijd te realiseren. Team Inkoop en aanbesteding is en wordt geraadpleegd bij de opdrachten die verstrekt dienen te worden. Daar waar mogelijk zullen werkzaamheden worden ondergebracht bij de mantelovereenkomsten die de gemeente reeds gesloten heeft, waaronder met Maasveste en Strukton/Veolia. Team Inkoop en aanbesteden is en wordt geraadpleegd bij de opdrachten die verstrekt dienen te worden.



## 10. Participatie tot heden

Inzake de invulling van het gebouw aan de Mariënwaard 51 moet gecommuniceerd worden naar relevante stakeholders; deze worden geïnventariseerd. Zie onder 'communicatie'.

## 11. Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. In te stemmen met het inzetten van locatie Mariënwaard 51 als crisisnoodopvanglocatie van asielzoekers om de acute situatie rond het aanmeldcentrum in Ter Apel te verbeteren, en wel voor de duur van 3 maanden.
2. In te stemmen met het onderzoek of locatie Mariënwaard 51 duurzamer (voor een periode van twee jaar incl. de periode van de crisisnoodopvang) kan worden ingezet als 'regionale opvanglocatie' voor asielzoekers met een kansrijke aanvraag en vergunninghouders, zoals vermeld in de 'Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen'. Bij langer gebruik dan 2 jaar is onderzoek van herbestemmingspotentieel nodig; dat is nu niet gedaan.
3. In te stemmen met het onderzoek naar de benodigde financiële dekking voor inzet van de locatie gedurende 2 jaar.
4. In te stemmen met het onderzoek naar de ruimtelijke afweging t.b.v. huisvesting van andere groepen woningzoekenden in de periode na de crisisnoodopvang.
5. De Manager Sociaal te mandateren voor het aangaan van contracten inzake de uitvoering van de crisisnoodopvang asielzoekers aan de Mariënwaard 51.
6. Voor opdrachten waarvoor er geen raamovereenkomst is en met een raming boven de 50.000 euro af te wijken van het inkoopbeleid en Aanbestedingswet 2012 (AW) op basis van dwingende spoed. Voor deze opdrachten is het gezien de onvoorziene situatie, die niet aan de gemeente verwijtbaar is, niet mogelijk om de voorgeschreven procedures of termijnen te hanteren. Te allen tijde worden de algemene beginselen van openbaar bestuur in acht genomen en zal er voor gunning een juridische "Quick Check" plaats vinden door de beleidsadviseur Inkoop en Aanbesteden.
7. Akkoord te gaan met de uitgaven die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de crisisnoodopvang van asielzoekers. Voor deze uitgaven is (nog) geen budget gereserveerd, maar is door het COA de schriftelijke afspraak gemaakt dat de gemeente al het nodige doet en laat doen om de crisisnoodopvang te realiseren en gebruiken en dat alle kosten daarvan achteraf worden gefactureerd, zonder voorafgaand afstemmings-/goedkeuringsmoment.
8. Beslispunt 5 tot en met 7 voor de periode tot 1 oktober 2022 te laten gelden.



## **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Uitvoering geven aan het zo spoedig mogelijk realiseren van een crisisnoodopvanglocatie aan de Mariënwaard.

Vervolgens onderzoeken of locatie Mariënwaard 51 duurzamer (vooralsnog voor twee jaar) kan worden ingezet als een vorm van tussenvoorziening voor gemengde doelgroepen en hiertoe dekking voorhanden is.